****

**EL VOLUNTARIADO EN EMERGENCIAS Y REHABILITACIÓN DEL DISTRITO DE INDEPENDENCIA**

**Plan de Acción**

**2016**

**1. Introducción**

En mayo del año 2004, se promulga la Ley General del Voluntariado, Ley Nº28238, y el 2 de julio de 2015 se aprueba mediante DS N° 003-2015- MIMP un nuevo reglamento de la Ley general del Voluntariado.

El objetivo de laLey del Voluntariado es reconocer, facilitary promover la acción de los ciudadanos en serviciosvoluntarios y señalar las condiciones jurídicas bajo lascuales tales actividades se realizan dentro del territorionacional.Y se declara de interés nacional la labor que realizan losvoluntarios en lo referido alservicio social que brindan a la comunidad, en formaaltruista y solidaria.

Las labores o actividades del Voluntariado se realizan sin fines de lucro, en formagratuita y sin vínculos ni responsabilidades contractuales, comprende actividades de interés generalpara la población, como: actividades asistenciales, deservicios sociales, cívicas, de capacitación, culturales,científicas, deportivas, sanitarias, de cooperación aldesarrollo, de defensa del medio ambiente, de defensade la economía o de la investigación, de desarrollo dela vida asociativa, de promoción del voluntariado, yotras de naturaleza análoga, tendientes al bien común.

Que, de acuerdo a las disposiciones de la Ley Nº 29664y su Reglamento, el voluntariado en situación de emergenciay rehabilitación, es un mecanismo de la Gestión Reactiva delRiesgo de Desastres, cuyas actividades están vinculadas alos procesos de Preparación, Respuesta y Rehabilitación,en las instancias del sector público, privado, sociedad civil yorganizaciones nacionales e internacionales.

Asimismo, según lo dispone el artículo N° 56 delReglamento de la Ley Nº 29664, el Instituto Nacionalde Defensa Civil – INDECI, establecerá el mecanismode voluntariado en emergencias y rehabilitación, elcual incluirá la incorporación de criterios e indicadoresmínimos y organización de brigadistas para la gestión yactualización del voluntariado.

La Presidencia del Consejo de Ministros – PCM, el 13 de agosto de 2015, aprobó los “Lineamientos para la constitución y funcionamiento del Voluntariado en Emergencias y Rehabilitación – VER”.

Es así que la municipalidad distrital de Independencia, ha considerado en el plan de trabajo 2016 de la Gerencia de Desarrollo Económico Local, la constitución del VER, para lo cual elabora el presente plan de acción.

**2. El Riesgo de Desastres de Independencia**

Las instituciones científicas del Perú[[1]](#footnote-2) estiman para la ciudad de Lima, de una parte, la ocurrencia de un sismo de 8.5 grados de magnitud, como el que ocurrió el año de 1746[[2]](#footnote-3), que provocaría daños o el colapso de aproximadamente 200,000 viviendas; y de otra parte se pronostican lluvias intensas para la ciudad como las que ocurrieron los años de 1925[[3]](#footnote-4) y 1970[[4]](#footnote-5) donde en un solo día se registraron lluvias de 12 y 16 litros por metro cuadrado, que es el total de pluviosidaden Lima en un año normal.Asimismo, califican a las viviendas y los vecinos que habitan en las laderas de los cerros como los que se encuentran en un mayor riesgo de desastres.

La situación actual de riesgo en el distrito de Independencia está relacionada básicamente al inadecuado emplazamiento en laderas de fuerte pendiente, a la ausencia de adecuados sistemas constructivos, al bajo nivel de accesibilidad, a la ausencia de servicios básicos, al vertimiento de aguas servidas y al arrojo de residuos sólidos.

Según el censo y estimación de población y viviendas en riesgo, realizado por la municipalidad distrital el año 2015, se ha calculado que:

* 13,711 viviendas se encuentran en laderas de cerros, y representan el 33% de las viviendas del distrito. (Según el censo 2007 existen 41,759 viviendas en todo el distrito).
* 64,722 personas habitan en laderas de los cerros que representan el 05% de total de habitantes. (Según la proyección al 2014, existen 216,654 habitantes en todo le Distrito).
* De las personas que habitan en las laderas 23,622 (11 %) comprende a menores de 15 años, mayores de 65 años y personas con discapacidad, que ante una situación de emergencia requieren atención prioritaria.

**3. Base Legal**

* Ley N° 28238, Ley General del Voluntariado. 1 de junio 2004.
* Ley N° 29094, Ley que Modifica la Ley N° 28238, Ley General del Voluntariado. 28 setiembre 2007.
* Ley N° 29664 que crea el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres – SINAGERD. 19 febrero 2011.
* DS N° 048 -2011-PCM,que aprueba el Reglamento de la Ley N° 29664, que crea el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres – SINAGERD. 26 mayo 2011.
* DS N° 034-2014-PCM, que aprueba el Plan Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres – PLANAGERD 2014-2021. 13 de mayo 2014.
* DS N° 003-2015-MIMP, que aprueba el Reglamento de la Ley N° 28238, Ley General del Voluntariado. 2 de julio 2015.
* RM N° 187-2015-PCM, que aprueba los “Lineamientos para la constitución y funcionamiento del Voluntariado en Emergencias y Rehabilitación - VER”. 13 agosto 2015.

**4. Objetivos**

1. Constituir el Voluntariado en Emergencias y Rehabilitación del Distrito de Independencia - VER.
2. Desarrollar un Programa de formación y capacitación para los Voluntarios en emergencia y rehabilitación del Distrito de Independencia.

**5. Procedimiento para la constitución del VER**

La Gerencia de Desarrollo Económico Local - GDEL, que tiene a cargo las funciones de Defensa Civil, de la Municipalidad de Independencia, es la instancia que realizará la convocatoria, inscripción, formación y capacitación de los vecinos y ciudadanos del distrito que constituyan el VER, tomando en cuenta los lineamientos específicos para su constitución y funcionamiento y la formulación del reglamento respectivo.

**5.1 Convocatoria**

La GDEL, mediante convocatoria abierta invitará a ser parte del VER a los vecinos, socios o estudiantes, de losAsentamientos Humanos en zonas de riesgo, Organizaciones Sociales de base e Instituciones de educación técnica y superior que operan en el distrito. La convocatoria es permanente en el tiempo.

Los voluntarios serán inscritoscomo postulantes al VER, para lo cual deberán cumplir con los requisitos establecidos en los lineamientos.

**5.2 Inscripción del Voluntario**

Todas las personas que desean participar en el VER, cumplirán con los requisitos mínimos exigidos, presentando los documentos respectivos, y llenando su respectiva ficha de inscripción.

El Voluntariose inscribe como postulante al VER, y participa en dos talleres de capacitación referidos al Voluntariado y el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastre.

La GDEL tramitará la ficha de inscripción del Voluntario ante el INDECI, para su gestión ante el Registro Nacional de Voluntarios a cargo del Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables

**6. Formación y capacitación**

El Programa de formación de voluntarios de la Municipalidad distrital de Independencia toma en cuenta las directivas y lineamientos dispuestos por el INDECI, los que serán adaptados a la realidad local.

El voluntario deberálograr un nivel de competencia estar preparado y capacitado a fin de responder en las actividades relacionadas con la Gestión Reactiva.

**7. Acciones permanente de fortalecimiento y sostenibilidad del Voluntariado**

* Desarrollar un plan de retroalimentación permanente y durante todo el año dirigido a los Voluntarios
* Contar con un padrón actualizado anualmente.
* Contar con un plan de actividades dentro y fuera de la institución con la finalidad de involucrar al voluntariado en Emergencias y Rehabilitación en cada una de estas actividades programadas.
* Considerar dentro del presupuesto anual un monto para las acciones del voluntariado y sus actividades.

**Contenidos de los temas de Capacitación**

* **Conocimiento del Riesgo**

|  |
| --- |
| *Objetivo General:* Los participantes conocen los conceptos de la Gestión del Riesgo de Desastres, aplican el componente de la Gestión Reactiva y sus procesos. |
| *Objetivos Específicos:* * Los participantes a voluntarios en emergencias y rehabilitación conocen la normativa de la Gestión del Riesgo de Desastres (GRD).
* Los participantes a voluntarios en emergencias y rehabilitación aplican los procesos de Gestión Reactiva en sus intervenciones en cada emergencia.
 |
| *TEMAS* | ***SUB TEMAS*** | ***METODOLOGIA*** | ***PARTICIPANTES*** | ***DURACION DEL TALLER*** | ***EQUIPOS Y MATERIALES*** |
| Conceptos Básicos de la Gestión del Riesgo | Desastre | **Clases Teóricas**: Exposiciones audiovisuales, y consultas. **Clases Prácticas:**Se de desarrollaran practicas a fin de poder aplicar correctamente los conceptos de la GRD | Personal postulante a Voluntario en Emergencias y Rehabilitación | Taller diseñado para ser dictado en dos días durante tres horas.  | **Equipos**- 01 Proyector multimedia- 01 Laptop- Parlantes de audio**Materiales:**- Paleógrafos, Hojas Bond- Plumones gruesos para papel- fotocopias- Mapas de la Zona |
| Peligro |
| Vulnerabilidad |
| Riesgo |
| Componentes de la Gestión del Riesgo | Gestión Prospectiva |
| Gestión Correctiva |
| Gestión Reactiva |
| Gestión Reactiva | Preparación  |
| Respuesta |
| Rehabilitación  |

* **Evaluación de Daños y Análisis de Necesidades**

|  |
| --- |
| *Objetivo General:* Personal Profesional, técnico de la Municipalidad esté capacitado y habilitado para poder desarrollar correctamente una evaluación de daños y análisis de necesidades en la etapa preliminar y complementaria. |
| *Objetivos Específicos:* * Los participantes conozcan las metodologías adecuadas para el levantamiento de información en caso de emergencias en la etapa preliminar y complementaria
* Los participantes desarrollan adecuadamente un análisis de necesidades de acuerdo a lo evaluado en caso de ocurrir una emergencia o desastre.
 |
| *TEMAS* | ***SUB TEMAS*** | ***METODOLOGIA*** | ***PARTICIPANTES*** | ***DURACION DEL TALLER*** | ***EQUIPOS Y MATERIALES*** |
| Evaluación de daños  | Definición de la Evaluación de Daños | **Clases Teóricas**: Se desarrollarán empleando técnicas de exposición dialogada utilizando ayudas audiovisuales, discusión grupal.**Clases Prácticas:** Los Participarán activamente durante el desarrollo de las prácticas sobre el tema tratado, analizando y desarrollando el ejercicio propuesto. | El presente taller está dirigido a los profesionales, técnicos y voluntarios de la Municipalidad Distrital de Independencia | El presente taller está diseñado para ser dictado dos días durante ocho horas, de acuerdo a la metodología del INDECI.  | **Equipos**:- Proyector multimedia- 08 equipos de cómputo y 01 Laptop- Parlantes de audio**Materiales:**- Paleógrafos, 500 Hojas Bond- Plumones gruesos para papel y pizarra- Pizarra acrílica y mota- Perforador, saca grapas, engrapador- Lapiceros azul y rojo para los participantes- 150 fotocopias- 02 Archivadores lomo ancho, papel lustre y vinifán.- Folders, lápices, borradores, tajador y fotocheck para cada participante |
| Finalidad |
| Características |
| Tipos de Evaluación  | Evaluación Primaria |
| Evaluación Complementaria |
| Evaluación Final |
| Organización y técnicas de Recolección de Datos | Conformación de los grupos de evaluadores |
| Técnicas de recolección de datos |
| Datos a Identificar y registrar |
| Análisis de Necesidades | Determinar los recursos necesarios |
| Prioridades y toma de decisiones criticas  |
| Inventario y recursos a solicitar. |

* **Funcionamiento del Centro de Operaciones de Emergencia Local (COEL)**

|  |
| --- |
| *Objetivo General:* Que los voluntarios conozcan las actividades que desarrolla cada módulo del COEL. |
| *Objetivos Específicos:* * Cada Voluntario, de acuerdo a sus capacidades, identificará el módulo al que más se adapte y será capacitado en el tema
 |
| *TEMAS* | ***SUB TEMAS*** | ***METODOLOGIA*** | ***PARTICIPANTES*** | ***DURACION DEL TALLER*** | ***EQUIPOS Y MATERIALES*** |
| Módulo de Operaciones | Manejo de la información (mapas, tablas, reportes, etc.).  | **Clases Teóricas**: Se desarrollarán empleando técnicas de exposición dialogada, Utilizando ayudas audiovisuales y discusión grupal.**Clases Prácticas:**Participarán activamente durante el desarrollo de las prácticas sobre el tema tratado, analizando y desarrollando el ejercicio propuesto. | El presente taller está dirigido a los voluntarios en Emergencias y Rehabilitación de la Defensa Civil de la Municipalidad Distrital de Independencia | El presente taller está diseñado para ser dictado cuatro días por cuatro horas diarias. Dictado por INDECI o una organización especialista en Gestión del Riesgo.  | Equipos- Proyector multimedia- 01 Laptop- Parlantes de audioMateriales:- Paleógrafos, - Plumones gruesos para papel - Pizarra acrílica, plumón acrílico y mota- Mapas del Distrito- Lapiceros azul y rojo para los participantes- fotocopias |
| Conocimientos de ingreso de información al SINPAD |
| Módulo de Monitoreo y Análisis |  |
| Metodología para el análisis de la información recibida |
| Metodologías para la elaboración de boletines y alertas.  |
| Módulo de Logística | Procedimientos en la evaluación de los requerimientos logísticos y acciones a atender |
| Manejo de Inventarios |
| Módulo de Prensa | Monitoreo de los medios de comunicación sobre los peligro , emergencia, desastres para su seguimiento |
| Metodología para la emisión de boletines |
| Módulo de Comunicaciones | Administración de medios de comunicación y establecer redes funcionales |  |  |  |  |
| Modulo Asistencia Humanitaria | Monitorea y Evalúa la información de acciones de gestión y y tiene control sobre las ayudas, donaciones. |  |  |  |  |
| Módulo de primera respuesta | Coordina y mantiene actualizada la información  |  |  |  |  |

* **Seguridad personal en la Respuesta**

|  |
| --- |
| *Objetivo General:* Que los voluntarios cuenten con procedimientos y protocolos de intervención que protejan la seguridad en la respuesta a una emergencia |
| *Objetivos Específicos:* * Establecer protocolos que protejan al voluntario en actividades de respuesta ante una emergencia
 |
| *TEMAS* | ***SUB TEMAS*** | ***METODOLOGIA*** | ***PARTICIPANTES*** | ***DURACION DEL TALLER*** | ***EQUIPOS Y MATERIALES*** |
| Normas de seguridad | Leyes y normas sobre la seguridad del voluntariado | **Clases Teóricas**: Se desarrollarán empleando técnicas de exposición dialogada utilizando ayudas audiovisuales, discusión grupal.**Clases Prácticas:**Se desarrollarán ejercicios de simulaciones prácticos para el buen entendimiento por parte del voluntario.  | El presente taller está dirigido a los voluntarios en Emergencias y Rehabilitación (VER) de la Municipalidad Distrital de Independencia | El presente taller está diseñado para ser dictado un día durante tres horas | **Equipos:**- Proyector multimedia- 01 Laptop- Parlantes de audio**Materiales:**- Paleógrafos, - Plumones gruesos para papel. |
| Equipos mínimos de seguridad  | Equipo de s seguridad |
| Responsabilidades del voluntario en el uso de Equipos de protección personal |
| Protocolos de Intervención | Código de ética  |
| Sanciones por omisión de las normas de seguridad. |

* ***Primeros Auxilios***

|  |
| --- |
| *Objetivo General:* Al finalizar el desarrollo del presente taller, se pretende que los voluntarios, luego de interiorizar los diversos conocimientos de manera práctica sean capaces de replicar lo aprendido, con la finalidad de constituir brigadas de apoyo a personal especializado en situaciones de emergencia y desastres |
| *Objetivos Específicos:** Los voluntarios lograrán identificar, describir y valorar las situaciones de emergencia más comunes y brindar los primeros auxilios básicos.
* Los voluntarios podrán realizar una intervención de Primeros Auxilios, realizando su evaluación primaria y secundaria, estabilizando a la víctima y realizando un adecuada estabilización y transporte
 |
| *TEMAS* | ***SUB TEMAS*** | ***METODOLOGIA*** | ***PARTICIPANTES*** | ***DURACION DEL TALLER*** | ***EQUIPOS Y MATERIALES*** |
| Evaluación Primaria  | Valoración de estado de conciencia | **Clases Teóricas**: Se desarrollarán empleando técnicas de exposición dialogada utilizando ayudas audiovisuales, discusión grupal, aprendizaje basado en problemas, análisis de videos. Se complementará la información teórica con artículos relacionados al tema tratado que será de lectura obligatoria.**Clases Prácticas:** Los Pobladores participarán activamente durante el desarrollo de las prácticas sobre el tema tratado, analizando y repitiendo cada uno de los procedimientos que deben de cumplir en el momento de la atención. | Personal en proceso de capacitación para formar el voluntariado en emergencias y rehabilitación | Taller está diseñado para ser dictado durante dos días por tres horas por día, debido a que este módulo es de Primeros Auxilios básicos.  | Equipos- Retroproyector- Laptop- Parlantes de audioMateriales:- Paleógrafos- Plumones gruesos para papel- Cinta masking tape- Cinta de embalaje- Tablillas de inmovilización de 30, 50 y 75 cm de largo- Vendas elásticas de 4, 5 y 6 pulgadas- Vendas fijas de 4, 5, y 6 pulgadas- Camillas rígidas- Camillas plegables- Frazadas- Palos de 2.50 de largo por 2.5 pulgadas de circunferencia- Collarines- Botiquín de primeros auxilios- Impresión de materiales para el participante (Trípticos, separatas, etc.)Insumos- ü Refrigerios para 35 personas por taller- Transporte- ü Viáticos para la movilización a zonas de intervención |
| Respiración (Aplicar el VOS) |
| Circulación (Toma de pulso) |
| Manobra de Heimlich | Obstrucción de vías áreas |
| Maniobra de Heimlich |
| Maniobra en personas inconscientes |
| Maniobra en personas gestantes  |
| Maniobra en Niños |
| Resucitación Cardio Pulmonar (RCP) | Definición de RCP |
| Ventilación Artificial |
| Compresiones torácicas |
| Como se aplica el RCP |
| Hemorragias | Hemorragia Interna |
| Hemorragia Externa |
| Control de hemorragias |
| Puntos de presión  |
| Torniquete |
| Epistaxis (Hemorragia Nasal) |
| Fracturas | Diagnóstico de fracturas |
| Tipos de fractura |
| Como tratar una fractura |
| Vendajes |
| Inmovilización |
| Quemaduras  | Clasificación de quemaduras |
| Tipos de quemaduras  |
| Qué hacer ante una quemadura |
| Movilización | Métodos de recogida  |
| Técnicas de movilización |
| Transporte | Métodos manuales |
| Métodos de arrastre |
| Métodos improvisados |
| Métodos mecánicos |

* **Protocolos de Salud Mental para el voluntariado**

|  |
| --- |
| *Objetivo General:* Voluntarios con procedimientos constantes de evaluación post desastre con el fin de evitar ser vulnerables al estrés |
| *Objetivos Específicos:* * Voluntarios reciben charlas constantes sobre la identificación de problemáticas de estrés y fatigas post desastre
* Voluntarios cuentan con servicio psicológico que les permita poder sobre llevar los problemas post desastre
 |
| *TEMAS* | ***SUB TEMAS*** | ***METODOLOGIA*** | ***PARTICIPANTES*** | ***DURACION DEL TALLER*** | ***EQUIPOS Y MATERIALES*** |
| Factores de Riesgo | Factores Individuales | **Clases Teóricas**: A través de presentaciones audiovisuales, y grupos e discusión dictadas por un psicólogo.**Clases Prácticas:**El voluntario será evaluado e iniciará su proceso práctico indicado por el psicólogo | Equipo de voluntarios que participan en emergencias y rehabilitación | Un taller informativo y una constante evaluación por parte del psicólogo.  | Equipos- Proyector multimedia- 08 equipos de cómputo y 01 Laptop- Parlantes de audioMateriales:- Lapiceros - fotocopias-- Folders, - fotochek para cada participante |
| Factores Interpersonales |
| Factores Comunitarios |
| Factores propios del Desastre |
| Estímulos Traumáticos |
| Problemas de Organización |
| Señales de afectación psicológica en el personal de respuesta  | Aspecto Fisco |
| Aspecto Cognitivo |
| Aspecto Emocional |
| Aspecto Conductual |
| Aspecto Conductual (cont.) |
| Estrategia de Intervención |
| Acciones de prevención | Actividades preventivas |
| Alimentación |
| Actividad Física |
| Pautas para el cuidado mental del equipo de respuesta | Cuidado de la salud mental en operaciones de desastres |
| Cuidado de la salud mental al retornar a las acciones rutinarias |
| Recomendaciones para los líderes de los equipos de respuesta |

* **Búsqueda y Rescate**

|  |
| --- |
| *Objetivo General:* Los participantes a voluntarios en emergencias y rehabilitación podrán hacer evaluaciones de identificación y evaluación en búsqueda y rescate durante una emergencia, como podrán apoyar en el acordonamiento durante un incendio a la Cía. de bomberos voluntarios del Perú como el uso adecuado de extintores. |
| *Objetivos Específicos:* * Los participantes conozcan y apliquen medidas en caso de incendios.
* Los participantes apliquen los sistemas de evaluación aprendidos en caso de emergencia con respecto la Búsqueda y Rescate
 |
| *TEMAS* | ***SUB TEMAS*** | ***METODOLOGIA*** | ***PARTICIPANTES*** | ***DURACION DEL TALLER*** | ***EQUIPOS Y MATERIALES*** |
| Técnicas de combate contra incendios | Lucha contra el Fuego | **Clases Teóricas**: Exposiciones audiovisuales, y consultas. **Clases Prácticas:** Los Participantes desarrollan prácticas programadas a fin de poner en práctica lo aprendido en clases. | Personal en proceso de capacitación para formar el voluntariado en emergencias y rehabilitación | El presente taller está diseñado para ser dictado durante cuatro días por tres horas por día y es Dictado por personal del Cuerpo de Bomberos Voluntarios del Perú y de acuerdo a su metodología.  | Equipos- Proyector multimedia- 08 equipos de cómputo y 01 Laptop- Parlantes de audioMateriales:- Paleógrafos, Hojas Bond- Plumones gruesos para papel- Extintores para practica- fotocopias |
| Tipos de extintores |
| Manejo e extintores |
| Sistemas de acordonamiento de seguridad. |
| Búsqueda y Rescate | Información general de búsqueda y rescate |
| Técnicas de reconocimiento en búsqueda y rescate |
| Tipos de identificación y evaluación en búsqueda y rescate |

* **Gestión de Albergues y Trabajo Comunitario**

|  |
| --- |
| *Objetivo General:*. |
| *Objetivos Específicos:*  |
| *TEMAS* | ***SUB TEMAS*** | ***METODOLOGIA*** | ***PARTICIPANTES*** | ***DURACION DEL TALLER*** | ***EQUIPOS Y MATERIALES*** |
| Instalación de albergues temporales  | Importancia y tipos de albergues temporales. | **En Talleres:** **Clases Teóricas**: Se desarrollarán empleando técnicas de exposición dialogada utilizando ayudas audiovisuales y discusión grupal.**Clases Prácticas:**Participarán activamente durante el desarrollo de las prácticas sobre el tema tratado, analizando y desarrollando su plan familiar. | El presente taller está dirigido a los voluntarios de Emergencias Y rehabilitación del distrito de Independencia | El presente taller está establecido para ser dictado durante dos días por tres horas diarias. | **Equipos:**- Proyector multimedia- 01 Laptop**Materiales::**- Carpas- Paleógrafos, plumones gruesos para papel. |
| Criterios de selección de albergues temporales |
| Identificación y selección de Albergues Temporales. |
|  | Principios sobre la administración y planificación de los albergues temporales |
| Mecanismo de coordinación para la administración de los albergue temporales  |
| Distribución para la instalación y elaboración del organigrama de los albergues temporales  |
|  | Normas de convivencia en el Albergue Temporal |
| Procedimientos en la instalación de los albergue stemporales |

* **Simulacros y Simulaciones**

|  |
| --- |
| *Objetivo General:* Que los integrantes del Grupo de Trabajo en GRD, Plataforma de Defensa Civil e integrantes del COEL conozcan sus funciones dentro de cada una de sus grupos y comisiones |
| *Objetivos Específicos:* * Que el Grupo de Trabajo en GRD conozca sus funciones para la toma de decisiones adecuadas.
* Que la Plataforma de Defensa Civil conozca sus funciones y facilite el proceso de consolidación de información para la toma de decisiones.
* Que los integrantes del Centro de Operaciones de Emergencia conozcan sus funciones y faciliten a través de sus módulos la información para la toma de decisiones.
 |
| *TEMAS* | ***SUB TEMAS*** | ***METODOLOGIA*** | ***PARTICIPANTES*** | ***DURACION DEL TALLER*** | ***EQUIPOS Y MATERIALES*** |
| Simulaciones | Simulaciones a nivel del centro de operaciones con participación del Grupo de Trabajo en GRD y la Plataforma de Defensa Civil  | **Participativa:**Todos los participantes simularan a través del ejercicio del simulacro las funciones que tiene a su cargo en cada comisión (Trabajo 100% practico) | Integrantes del Grupo de Trabajo en GRD, Plataforma de Defensa Civil y el Centro de Operaciones de la Municipalidad Distrital de Independencia. | Las simulaciones tendrán una duración aproximada de 4 horasEl simulacro tendrá una duración de aproximadamente 2 Horas.  | Equipos- Proyector multimedia- 08 equipos de cómputo y 01 Laptop- Parlantes de audioMateriales:- Fichas de Evaluación* Mapas
* Refrigerios
* Carpetas de trabajo
 |
| Simulacros | Simulacro por sismos |
| Simulacro por Lluvias intensas |
| Simulacro por Huaycos y deslizamientos |

* **Sensibilización Plan Familiar**

|  |
| --- |
| *Objetivo General:* Que el Voluntario en Emergencias y Rehabilitación esté capacitado y desarrolle las réplicas y sensibilización con los pobladores en los Asentamientos humanos del Distrito. |
| *Objetivos Específicos:* * Que cada Voluntario en Emergencias y Rehabilitación conozca y aplique las metodologías establecidas para la elaboración del plan familiar a nivel de los Asentamientos Humanos del distrito.
 |
| *TEMAS* | ***SUB TEMAS*** | ***METODOLOGIA*** | ***PARTICIPANTES*** | ***DURACION DEL TALLER*** | ***EQUIPOS Y MATERIALES*** |
| 1er paso.: Qué fenómenos naturales amenazan tu barrio  | Peligros por terremotos | **En Talleres:** **Clases Teóricas**: Se desarrollarán empleando técnicas de exposición dialogada utilizando ayudas audiovisuales y discusión grupal.**Clases Prácticas:**Participarán activamente durante el desarrollo de las prácticas sobre el tema tratado, analizando y desarrollando su plan familiar. | El presente taller está dirigido a la población en general de los asentamientos humanos de todo el distrito de Independencia | Talleres: Talleres Dictados 1 hora.Ferias:Charlas informativas de 10 minutos  | **Equipos:**- Proyector multimedia- 01 Laptop**Materiales::**- Planes familiares- Paleógrafos, plumones gruesos para papel. |
| Peligros por lluvias intensas |
| Peligros por huaycos y derrumbes |
| 2do paso: Dibuja el plano de evacuación de tu barrio. | Dibuja los fenómenos naturales que afectan tu barrio |
| Dibuja las rutas de evacuación y zonas seguras |
| Identifica a los equipos de primera respuesta de tu barrio |
| 3er paso: Organización familiar  | Delegar funciones a cada integrante de la familia |
| Recomendaciones importantes |
| 4to paso: Dibuja el plano de tu vivienda | Identifica las zonas de peligro en tu vivienda |
| Identifica las zonas seguras en tu vivienda |
| 5to paso: Implementa tu mochila de emergencia y botiquín de Primeros auxilios | Insumos básicos que debe contener una mochila de emergencia |
| insumos que debe de contener un botiquín de primeros auxilios |
| 6to paso: Normas de conducta | Normas de conducta para situaciones de emergencia |

* **Sensibilización Agua Saneamiento e Higiene (ASH)**

|  |
| --- |
| *Objetivo General:* incrementar el acceso a y la utilización sostenible de servicios básicos de Agua Saneamiento y Promoción de la Higiene (ASH) en los participantes |
| *Objetivos Específicos:* * Que los participantes estén capacitados y puedan hacer sus réplicas en los asentamientos humanos y mejorar el acceso a sus servicios básicos.
* Que los participantes participen y repliquen las actividades relacionadas a los cinco componentes que maneja el programa de ASH.
 |
| *TEMAS* | ***SUB TEMAS*** | ***METODOLOGIA*** | ***PARTICIPANTES*** | ***DURACION DEL TALLER*** | ***EQUIPOS Y MATERIALES*** |
| Promoción del Higiene | Salud pública y principales riesgos  | **Clases Teóricas**: Se desarrollarán empleando técnicas de exposición dialogada utilizando ayudas audiovisuales, discusión grupal.**Clases Prácticas:**Participarán activamente durante el desarrollo de las prácticas sobre el tema tratado, analizando y desarrollando el ejercicio propuesto. | El presente taller está dirigido a los postulantes a voluntarios de emergencias y rehabilitación, voluntarios de Defensa Civil y población en general | El presente taller está diseñado para ser dictado durante dos días por ocho horas por día  | Equipos- Proyector multimedia- 08 equipos de cómputo y 01 Laptop- Parlantes de audioMateriales:- Paleógrafos, Hojas Bond- Plumones gruesos para papel - folders manila A-4 s- Fotocopias- Lápices, borradores, tajador y fotochek para cada participante |
| Microrganismos |
| Principales vías de transmisión de agentes patógenos |
| Mecanismo de transmisión de enfermedades |
| Medidas de higiene |
| Medidas para evitar infecciones |
| Lavado de manos  |
| Artículos de uso para emergencias |
| Abastecimiento de agua | El agua y el agua potable |
| Acceso al agua y cantidad disponible |
| Calidad del agua |
| Parámetros microbiológicos y otros organismos |
| Análisis del agua en su origen |
| Formas para el tratamiento del agua |
| Desinfección y métodos |
| Instalaciones de agua |
| Evacuación de excrementos | Los Excrementos riesgos y enfermedades |
| Un ambiente sin heces humanas |
| Ruta transmisora de EDA |
| Retretes Adecuados |
| Tipo de retretes, primera fase, y de mediano y largo plazo  |
| Lucha Antivectorial | Vectores y sus tipos y que enfermedades producen |
| Protección de las personas y familias |
| Medidas de protección física medioambiental y química |
| Medidas contra los ratones, moscas, cucarachas ácaros. |
| Gestión de desechos solidos | Los desechos sólidos y su clasificación, composición y calidad |
| Recogida y eliminación en emergencias |
| Reducir, Reutilizar, Reciclar |
| El abono orgánico o compost |
| Manejo de residuos domésticos en emergencias  |
| Recolección tratamiento y disposición final |



Año de la consolidación del Mar de Grau”

**REGLAMENTO DE FUNCIONAMIENTO INTERNO DEL VOLUNTARIADO DE EMERGENCIAS Y REHABILITACIÓN DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE INDEPENDENCIA**

**TÍTULO PRIMERO**

**DEL OBJETO, ALCANCE Y BASE LEGAL DEL REGLAMENTO**

**Artículo 1°**. -**Objeto**

Normar y orientar la constitución, organización y funcionamiento interno del Voluntariado de Emergencias y Rehabilitación de la Municipalidad Distrital de Independencia, para su articulación en las actividades de la gestión reactiva del municipio

**Artículo 2°**. -**Alcance**

La aplicación y cumplimiento de las disposiciones establecidas en el presente reglamento, comprende a los voluntarios inscritos debidamente en el registro institucional del Voluntariado de Emergencias y Rehabilitación, a la Municipalidad Distrital de Independencia y a los miembros de la Plataforma de Defensa Civil.

**Artículo 3°. - Base Legal**

* Ley N° 28238, Ley General del Voluntariado. 1 de junio 2004.
* Ley N° 29094, Ley que Modifica la Ley N° 28238, Ley General del Voluntariado. 28 setiembre 2007.
* Ley N° 29664 que crea el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres – SINAGERD. 19 febrero 2011.
* DS N° 048 -2011-PCM, que aprueba el Reglamento de la Ley N° 29664, que crea el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres – SINAGERD. 26 mayo 2011.
* DS N° 034-2014-PCM, que aprueba el Plan Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres – PLANAGERD 2014-2021. 13 de mayo 2014.
* DS N° 003-2015-MIMP, que aprueba el Reglamento de la Ley N° 28238, Ley General del Voluntariado. 2 de julio 2015.
* RM N° 187-2015-PCM, que aprueba los “Lineamientos para la constitución y funcionamiento del Voluntariado en Emergencias y Rehabilitación - VER”. 13 agosto 2015.

**TÍTULO SEGUNDO**

**CONSTITUCIÓN, ORGANIZACIÓN, FUNCIONES Y TIPOS DEL VOLUNTARIADO DE EMERGENCIAS Y REHABILITACIÓN DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE INDEPENDENCIA**

La Gerencia de Desarrollo Económico Local - GDEL, que tiene a cargo las funciones de Defensa Civil, de la municipalidad de Independencia, es la instancia que tiene a cargo la constitución, organización y funcionamiento del VER.

**Artículo 4°. - El Voluntariado de Emergencias y Rehabilitación - VER**

El Voluntariado de Emergencias y Rehabilitación es un mecanismo de la gestión reactiva del riesgo de desastres, cuyas actividades están vinculadas a los procesos de preparación, respuesta y rehabilitación de la municipalidad distrital de Independencia.

**Artículo 5°. -El Voluntario y tipos del VER**

* 1. El Voluntario es la persona natural que, por libre determinación, sin recibir contraprestación, ni mediar obligación alguna o deber jurídico, realiza labores de sin fines de lucro, en forma gratuita y sin vínculo de responsabilidad contractual en instituciones públicas o privadas, en organizaciones sociales y comunitarias.
	2. El VER de la municipalidad de Independencia promoverá dos tipos del VER:
1. Voluntariado en Emergencias y Rehabilitación General, que requiere de conocimientos, capacidades, habilidades y actitudes para el apoyo en actividades generales de la gestión reactiva de la gestión del riesgo de desastres, tales como:
* Acciones de preparación para emergencias y desastres
* Gestión de albergues
* Evaluación de Daños y Análisis de Necesidades – EDAN
* Colaboración en los Centros de Operaciones de Emergencia – COE
* Restablecimiento de servicios públicos, etc.
1. Voluntariado en Emergencias y Rehabilitación Especializado, que requiere conocimientos y capacidad técnica especializada en una o varias de las siguientes actividades:
* Atención pre-hospitalaria y hospitalaria
* Búsqueda y salvamento
* Control de incendios
* Seguridad alimentaria en emergencias
* Atención en salud mental
* Restablecimiento de servicios públicos e infraestructura
* Atención primaria de salud mental en emergencias, entre otros.

El voluntario especializado debe contar con título profesional o técnico debidamente reconocido por el Ministerio de educación o Entidad competente; asimismo, comprende profesiones o experiencias relacionadas con las áreas de intervención. El voluntario especializado no puede ser realizado por menores de edad.

El VER especializado se ejerce bajo la conducción y liderazgo del Alcalde distrital en su calidad de presidente del Grupo de Trabajo de la Gestión del Riesgo de Desastres y de la Plataforma Distrital de Independencia.

**Artículo 6°. -De la Constitución del VER**

* 1. La GDEL, mediante convocatoria abierta invitará a ser parte del VER a los vecinos, socios o estudiantes, de los Asentamientos Humanos en zonas de riesgo, Organizaciones Sociales de base e Instituciones de educación técnica y superior que operan en el distrito. La convocatoria es permanente en el tiempo.
	2. El VER de la Municipalidad distrital de Independencia quedará constituido con los postulantes que hayan cumplido con los requisitos exigidos en el presente reglamento.

**Artículo 7°. - De la Organización del VER**

* 1. El VER de la municipalidad distrital de Independencia se organizará en base a brigadas, las que estarán conformadas por voluntarios no menores de 16 años ni mayores de 60 años. Tendrá la siguiente estructura:
* Brigada: Constituida por 09 voluntarios liderados por un jefe
* Sección: Constituida por 03 brigadas liderados por un jefe
* Cuerpo: Constituido por un mínimo de 03 secciones liderados por un jefe
	1. La jefatura de las brigadas, secciones y cuerpos del VER son designados por el Alcalde en su condición de Presidente de la Plataforma de Defensa Civil del distrito de Independencia, y estará a cargo de la Defensa Civil de la municipalidad.

**Artículo 8°. - Del Funcionamiento del VER**

* 1. El Grupo de Trabajo de la Gestión del Riesgo de Desastres, la Plataforma Distrital de Defensa Civil, el Centro de Operaciones de Emergencia y la Defensa Civil de Independencia es el ámbito de acción del VER.
	2. Las acciones del VER se desarrollan brindando apoyo en:

Proceso de preparación

* Información sobre escenarios de riesgo de desastres
* Desarrollo de capacidades para la respuesta
* Gestión de recursos para la respuesta
* Monitoreo y alerta temprana
* Información y sensibilización
	1. Proceso de respuesta
* En el análisis operacional
* En salud
* En comunicaciones
* En asistencia humanitaria
* En movilización
	1. Proceso de rehabilitación
* Restablecimiento de servicios públicos básicos e infraestructura
* Participación del sector privado
	1. LaMunicipalidad Distrital de Independencia implementarán progresivamente recursos financieros y logísticos para el funcionamiento del VER.
	2. Los miembros de la Plataforma de Defensa Civil de Independencia aportarán, en función de sus quehaceres institucionales, recursos financieros y/o logísticos al funcionamiento del VER.

**TÍTULO TERCERO**

**RESPONSABILIDADES, DERECHOS, DEBERES Y FUNCIONES DE LOS VOLUNTARIOS DEL VOLUNTARIADO DE EMERGENCIAS Y REHABILITACIÓN Y DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE INDEPENDENCIA**

**Artículo 9°. - Responsabilidades, deberes y derechos del voluntario del VER**

1. Respetar los objetivos y observar las normas del VER de la Municipalidad distrital de Independencia
2. Respetar los derechos, creencias y opiniones de los beneficiarios
3. Respetar las unidades de mando
4. Establecer relaciones positivas, con sus compañeros voluntarios, mejorando la comunicación y teniendo en cuenta la importancia de la interacción.
5. Informar a sus inmediatos superiores sobre las actividades encomendadas
6. Guardar la confidencialidad de la información recibida y conocida en el desarrollo del voluntariado.
7. Utilizar debidamente la acreditación y distintivos que se le entreguen.
8. Respetar y cuidar los bienes que el beneficiario ponga a su disposición.
9. Ejecutar las actividades que demande su intervención bajo la conducción del funcionario de la municipalidad competente.
10. Tener derecho a ser informado previamente si su labor a desarrollar conllevará algún peligro para su vida o salud, y expresar este conocimiento por escrito.
11. Contar con la seguridad para salvaguardar su integridad física, síquica y moral.
12. Participar en los cursos de capacitación que organice o coordine el VER.
13. Rechazar cualquier tipo de contraprestación económica proveniente de los beneficiarios del VER.
14. Cumplir con la regulación interna de la municipalidad distrital de Independencia que concierna a las actividades que realiza.

**Artículo 10°. - Funciones y responsabilidades de la Municipalidad Distrital de Independencia**

1. Brindar a los voluntarios una infraestructura adecuada y equipamiento para el desempeño de sus funciones
2. Facilitar información apropiada acerca de la naturaleza y las condiciones del servicio voluntario
3. Impartir o facilitar capacitación adecuada a los voluntarios
4. Garantizar condiciones seguras, estables e higiénicas, de acuerdo a las leyes vigentes.
5. Acreditar a los voluntarios para acceder a los beneficios de acuerdo a las leyes vigentes
6. Otorgar a los voluntarios un certificado en el que conste su contribución al concluir sus tareas.
7. Cumplir con las obligaciones que hayan asumido con los voluntarios y con el INDECI.
8. Definir las actividades y tareas que le competen realizar a los voluntarios.

**TÍTULO CUARTO**

**DEL PERFIL, LA FORMACIÓN Y CAPACITACIÓN, DEL REGISTO, LA JORNADA Y LAS SANCIONES DEL VOLUNTARIO**

**Artículo 11º.- Perfil del voluntario en el VER**

El perfil del voluntario en el VER debe considerar lo siguiente:

1. Competencias
* Claridad en la comunicación de ideas verbales y escritas
* Razonamiento para resolver problemas matemáticos básicos
* Tratamiento y sistematización de la información
* Empleo de programas informáticos, entre otros
1. Actitudes
* Capacidad de motivarse y motivar a la sociedad para el trabajo en equipo
* Eficacia y eficiencia en cada labor
* Disposición proactiva para alcanzar metas
* Adaptación a situaciones reales
* Aceptación de las propias limitaciones
1. Estado físico – sicológico
* Rendimiento físico y sicológico que le permita desarrollar actividades en contextos de preparación, respuesta y rehabilitación

**Artículo 12°. - Requisitos para acceder al VER General y Especializado**

Las personas que desean formar parte del voluntariado deberán reunir los siguientes requisitos:

1. Ser mayor de 16 años, sin importar sexo, estado civil, religión, raza, condición social y económica
2. Los menores de dieciocho (18) años de edad, deberáncontar con autorización escrita de sus padres o tutores, o de la institución que ejerza la custodia o tutela.
3. Contar con salud física y sicológica para desempeñar las actividades sustentándose mediante los exámenes correspondientes de ser el caso.
4. No contar con antecedentes penales, judiciales ni policiales
5. Tener disponibilidad temporal y continua para participar en las actividades que se desarrollen en el marco del VER.

**Artículo 13°. - De la formación y capacitación en el VER**

* 1. La formación y capacitación del VER se orienta a desarrollar competencias en las tareas que los voluntarios desempeñan en los procesos de la gestión reactiva, por lo que comprenderán básicamente los siguientes aspectos:
* Marco legal del voluntariado
* Gestión de Riesgos de Desastres
* Evaluación de Daños y Análisis de Necesidades – EDAN
* Centros de Operaciones de Emergencia – COE
* Seguridad personal en las operaciones de respuesta
* Manejo de telecomunicaciones
* Manejo de información (mapas, tablas, reportes, etc.)
* Primeros auxilios básicos
* Promoción de la salud, que incluye salud mental
* Prácticas contra incendios
* Gestión de albergues y trabajo comunitario
* Simulacros y simulaciones
* Sensibilización a la población
	1. La formación de voluntarios se realiza teniendo como base el Programa Curricular de Voluntarios del VER que desarrollará el INDECI.

**Artículo 14°. - Del registro de los voluntarios para el VER**

La Municipalidad Distrital de Independencia contará con un registro institucional debidamente actualizado, que deberá ser remitido al INDECI, para que lo integre al Registro Nacional de Voluntarios del VER, que será enviado al Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables – MIMP.

**Artículo 15°. - De la pérdida de la condición de voluntario en el VER**

Son causales de la pérdida de la condición de voluntario para el VER:

1. La transgresión de las obligaciones, responsabilidades y deberes establecidos en el presente reglamento.
2. Por solicitud del voluntario
3. Por renuncia a su calidad de voluntario
4. Por fallecimiento del voluntario
5. Cuando la municipalidad distrital de Independencia lo considere pertinente

**Artículo 16°. - De la jornada de trabajo del voluntario en el VER**

* 1. La Jornada del voluntario del VER es entendida como el desarrollo de actividades de voluntariado en la municipalidad distrital de Independencia por un tiempo mínimo de tres (03) horas de un día calendario.
	2. La acumulación de más de ciento ochenta (180) jornadas de trabajo debidamente controladas y verificadas, le permitirá al voluntario acceder a por lo menos uno de los siguientes beneficios, para lo cual debe cumplir los requisitos que establece la normatividad vigente:
1. Acceder a puntaje adicional si postulan a becas nacionales e internacionales que administra el Ministerio de Educación a través del Programa Nacional de Becas y Crédito Educativo (PRONABEC) o la entidad que haga sus veces; correspondiendo a dicha entidad establecer el valor del puntaje adicional.
2. Acceder a puntaje adicional si postulan a programas promovidos por el Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento para el acceso a viviendas de interés social; correspondiendo a dicho sector establecer el valor del puntaje.

**DISPOSICIÓN FINAL**

**Primera. -** Los asuntos no contemplados en el presente Reglamento serán materia de resolución por el GTGRD de la municipalidad distrital de Independencia.

1. El Centro Peruano Japonés de Investigaciones Sísmicas y Mitigación de Desastres – CISMID, el Instituto Geológico Minero Metalúrgico del Perú – INGEMMET, el Instituto Geofísico del Perú – IGP, el Comité Multisectorial encargado del Estudio Nacional del Fenómeno El Niño - ENFEN. [↑](#footnote-ref-2)
2. El 28 de octubre de 1746 a las 10:30 pm, ocurrió un terremoto entre 8.5° y 9° grados de magnitud y entre X y XI MM de intensidad, que provocó un tsunami y destruyó Lima y el Callao. [↑](#footnote-ref-3)
3. El 12 de marzo de 1925 “En la madrugada del martes, a eso de las dos de la mañana, comenzó a caer sobre Lima un terrible aguacero, en forma violenta e inusitada”. “… la preocupación de los limeños era la falta de abastecimiento en los mercados y el colapso de los principales servicios: Lima se había quedado sin electricidad y sin alumbrado público.” [↑](#footnote-ref-4)
4. El 15 de enero de 1970 la ciudad de Lima “Durante las 5 horas que duró el “diluvio”, 17 litros de agua cayeron por metro cuadrado…, según el SENAMHI. Tanto llovió que más de 2 mil viviendas se vinieron abajo …” [↑](#footnote-ref-5)